

# Charte du Bien vivre ensemble à La Réunion

## Engagements et bonnes pratiques d'usage des produits phytopharmaceutiques

### Préambule

En raison de sa situation géographique, topographique, démographique et climatique, l'île de La Réunion présente une très grande diversité d'environnements qui influence les zones d'implantation de chaque production agricole.

Avec une surface agricole utile d'environ 39 000 ha qui représente 15% du territoire, on y trouve majoritairement de la canne à sucre (55%), mais les autres productions végétales et la filière animale jouent un rôle tout aussi important. Toutes ces activités agricoles représentent un poids économique et culturel incontournable, notamment par la surface qu'elles occupent sur le territoire et par le nombre d'emplois directs et indirects qu'elles génèrent. Toutes ces productions cohabitent avec des zones urbanisées, plus ou moins diffuses en fonction des communes. Cette forte pression foncière peut amener à des situations de tensions si un manque de connaissance des contraintes existe entre les différentes parties.

Les agriculteurs, conscients des enjeux sur l'environnement et la santé, utilisent des produits phytosanitaires afin de protéger les cultures contre les bioagresseurs. Ils mettent en œuvre, de plus en plus, des méthodes de luttés agro-écologiques et utilisent les traitements chimiques que lorsque les autres méthodes (physiques, biologiques, ...) ne peuvent pas être activées.

Lorsque l'agriculteur se retrouve dans l'obligation d'épandre un produit phytosanitaire, l'utilisation de pulvérisateurs manuels à dos et de pulvérisateurs tractés à lances sont largement répandues à La Réunion. L'emploi du pulvérisateur à dos s'explique par la petitesse des surfaces cultivées, le relief accidenté et les coûts importants en matière d'investissements de matériels spécifiques de traitements.

### Objectif de la charte

La Réunion est un espace à vivre pour tous où chacun doit pouvoir trouver sa place. C'est dans cet objectif que la présente charte vise à favoriser le dialogue entre les agriculteurs, les habitants, les travailleurs et les élus locaux afin de répondre aux enjeux de santé publique liée à l'utilisation de produits phytopharmaceutiques en agriculture, particulièrement à proximité des lieux habités, des zones accueillant des travailleurs présents de façon régulière ou des groupes de personnes vulnérables.

Cette charte a pour objectif de :

- Formaliser les engagements des agriculteurs de La Réunion et des acteurs locaux à respecter des mesures de protection des personnes travaillant ou habitant à proximité lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques en agriculture, en réponse au nouveau contexte légal et réglementaire et dans ce cadre uniquement, en se limitant aux mesures prévues par le Code Rural et de la Pêche Maritime ;
- Préciser les distances de sécurité et les mesures apportant des garanties équivalentes en matière d'exposition des habitants, des groupes de personnes vulnérables et des travailleurs présents de façon régulière. Elle constitue une condition nécessaire pour permettre une adaptation des distances de sécurité ;
- Préciser les différentes modalités d'information préalable à l'utilisation de produits phytopharmaceutiques que les agriculteurs ont pour informer les résidents, les groupes de personnes vulnérables ou les travailleurs présents de façon régulière lorsqu'ils épandent les produits phytopharmaceutiques.

Cette charte constitue une condition nécessaire pour permettre une adaptation des distances de sécurité.

## Contexte légal et réglementaire de la charte

Démarche volontaire initialement, la charte d'engagements est réglementaire depuis 2020.

Pour réduire l'exposition aux produits phytopharmaceutiques et favoriser la coexistence des activités sur les territoires ruraux, les parlementaires ont voté une disposition subordonnant l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à des mesures de protection des personnes habitant à proximité des zones susceptibles d'être traitées, formalisées dans une charte d'engagements à l'échelle départementale (article 83 de la loi n° 2018-938 du 30 octobre 2018 pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous dite «loi EGALIM », modifiant l'article L. 253-8-III du code rural et de la pêche maritime (CRPM)).

Le contenu du dispositif est précisé par le décret n°2019-1500 du 27 décembre 2019, récemment modifié par le décret n°2022-62 du 25 janvier 2022, ainsi que par l'arrêté du 4 mai 2017, modifié par les arrêtés du 27 décembre 2019 et du 25 janvier 2022.

## Champ d'application de la charte

Cette charte concerne les utilisations de produits phytopharmaceutiques, hors produits de biocontrôle et hors produits composés uniquement de substances de base ou de substances à faible risque, à proximité des zones d'habitation, des zones accueillant des groupes de personnes vulnérables et des lieux accueillant des travailleurs présents de façon régulière.

En vertu des dispositions du code rural et de la pêche maritime, le choix a été fait d'appliquer la charte d'engagements à la totalité de l'activité agricole du département. Ce choix d'appliquer la charte d'engagements à l'ensemble de l'activité agricole du département s'explique par une grande diversité de productions dans les exploitations agricoles nécessitant une approche cohérente au sein de chaque exploitation et par des mesures de protection équivalentes aux distances de sécurité souvent très proches entre les différentes productions. Il tient également compte de l'habitat diffus, de l'habitat regroupé dans les îlets du département.

## Les règles d'utilisation des produits phytopharmaceutiques

**Le cadre réglementaire existant en France pour l'utilisation des produits phytosanitaires en agriculture vise à répondre aux enjeux majeurs de santé publique et de préservation de l'environnement.**

A ce titre, pour respecter les obligations réglementaires, il est rappelé que les agriculteurs :

- Ont le Certiphyto qui atteste une connaissance minimum sur les risques liés aux produits phytopharmaceutiques en termes de santé et d'environnement et s'assurent que l'ensemble des applicateurs de produits sur l'exploitation le détiennent également ;
- Utilisent uniquement des produits phytopharmaceutiques bénéficiant d'une autorisation de mise sur le marché ;
- Respectent les conditions d'utilisation de ces produits, notamment les zones non traitées figurant dans la décision d'autorisation de mise sur le marché d'un produit commercial ou prévu par l'arrêté du 4 mai 2017 pour leur utilisation au voisinage des points d'eau (à minima 5 m) ;
- Prennent en compte les données météorologiques locales avant toute décision d'intervention, notamment la force du vent et l'intensité des précipitations ;
- Reçoivent deux conseils stratégiques phytosanitaires tous les 5 ans afin d'identifier les leviers pertinents à mettre en œuvre sur leurs exploitations pour diminuer l'usage et les impacts des produits phytosanitaires. Des dérogations (1 seul conseil exigé) existent pour les exploitations à petites surfaces agricoles (surfaces fixées par le décret du 16 octobre 2020) et des exemptions à l'obligation de ce conseil sont prévues pour les exploitations n'utilisant que des produits de biocontrôle ou à faible risque, ainsi que pour les exploitations certifiées pour la totalité de leur surface en AB ou HVE ;

- Font contrôler au minimum tous les 3 ans les pulvérisateurs de l'exploitation (exception pour les pulvérisateurs neufs qui ont besoins d'un contrôle après 5 ans).

## Mesures spécifiques de protection des personnes lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques

**Afin de renforcer la protection des personnes lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à proximité des zones d'habitation, des zones accueillant des groupes de personnes vulnérables et des lieux accueillant des travailleurs présents de façon régulière, quatre mesures de protection complémentaires sont mises en œuvre via la charte d'engagements :**

### 1) Les modalités d'information générale sur les traitements phytopharmaceutiques

Afin d'informer et de favoriser le dialogue et la coexistence des activités dans les territoires ruraux, les finalités des traitements, les principales périodes de traitements et les catégories de produits phytopharmaceutiques utilisés pour protéger les principales productions de La Réunion sont décrites sur le site internet de la Chambre d'Agriculture de La Réunion et actualisées annuellement si nécessaire.

### 2) Les distances de sécurité et les mesures apportant des garanties équivalentes à respecter

Les distances de sécurité et les mesures apportant des garanties équivalentes à respecter pour les traitements des parties aériennes des plantes sont celles prévues par l'Autorisation de Mise sur le Marché (AMM) du produit phytopharmaceutique ou, par défaut, celles fixées par l'arrêté du 4 mai 2017 modifié.

Ces distances et mesures équivalentes s'appliquent au voisinage des zones d'habitation, des lieux accueillant des travailleurs présents de façon régulière et des zones accueillant des groupes de personnes vulnérables, tels que définis :

Les bâtiments habités sont des lieux de logements occupés. Ils comprennent notamment les locaux affectés à l'habitation, les logements d'étudiants, les résidences universitaires, les chambres d'hôtes, les gîtes ruraux, les meublés de tourisme, les centres de vacances, dès lors qu'ils sont régulièrement occupés ou fréquentés.

En cas de caractère irrégulier ou discontinu de l'occupation d'un bâtiment habité, les traitements peuvent être effectués en limite de propriété, dès lors que le bâtiment n'est pas occupé le jour du traitement et dans les 2 jours suivants le traitement. Ce délai correspond au délai maximum de réentrée dans la parcelle après application d'un produit phytopharmaceutique.

Les distances de sécurité s'établissent, dans les cas les plus courants d'une maison individuelle construite sur un terrain de quelques centaines de m<sup>2</sup>, à la limite de la propriété. S'il s'agit d'une très grande propriété, seule la zone d'agrément régulièrement fréquentée est à protéger par des distances de sécurité. Les distances de sécurité sont alors incluses dans la partie de la grande propriété non régulièrement fréquentée.

Les lieux accueillant des travailleurs présents de façon régulière sont des lieux comprenant des bâtiments régulièrement occupés ou fréquentés par des travailleurs.

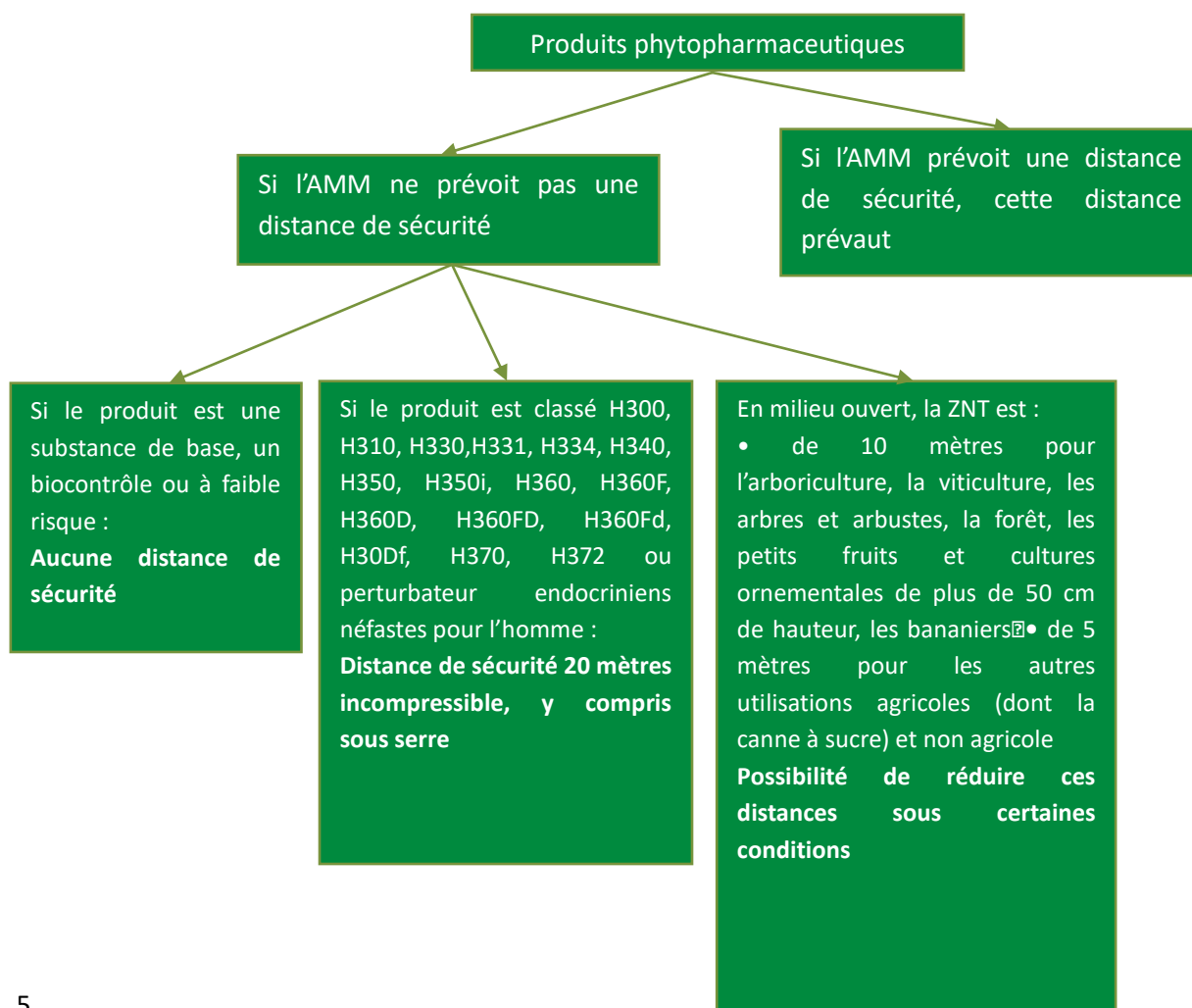
En cas de caractère irrégulier ou discontinu de l'occupation d'un bâtiment accueillant des travailleurs, les traitements peuvent être effectués en limite de propriété, dès lors que le bâtiment n'est pas occupé le jour du traitement et dans les 2 jours suivants le traitement.

S'il s'agit d'un lieu très étendu, seule la zone non bâtie régulièrement fréquentée est à protéger par des distances de sécurité. Les distances de sécurité sont alors incluses dans la partie de la grande propriété non régulièrement fréquentée.

**Les zones accueillant les groupes de personnes vulnérables sont :**

- les lieux fréquentés par des enfants (crèche, établissements scolaires, centre de loisirs, aires de jeux, espaces verts ouverts au public, ...);
- les hôpitaux et établissements de santé (centres hospitaliers et hôpitaux, établissements de santé privés, maisons de santé, maisons de réadaptation fonctionnelle, établissements qui accueillent des personnes atteintes de pathologie grave);
- les maisons de retraite, EHPAD ;
- les établissements accueillant des adultes handicapés.

Les distances de sécurité à respecter et les mesures apportant des garanties équivalentes peuvent être schématisées comme décrit dans les graphiques suivants :



**La présente charte permet d'adapter les distances de sécurité conformément à l'article 14-2 dans le cadre de charte d'engagements approuvées par le Préfet.**

Techniques réductrices de dérive (TRD)

Types de culture	Exemple de production (liste non exhaustives)	Niveau de réduction de la dérive	Distance de sécurité minimale
Arboriculture	Banane, mangue, avocat, etc.	66% ou +	5 m
Viticulture et autres cultures hautes	Vigne, choucho, fruit de la passion, etc.	66% - 75%	5 m
		90% ou +	3 m
Culture basses	Canne à sucre, salade, pomme de terre, tomate, etc.	66% ou +	3 m

**La liste actualisée des matériels antidérive**, est accessible sur le lien suivant :

<https://agriculture.gouv.fr/materiels-permettant-la-limitation-de-la-dérive-de-pulverisation-des-produits-phytopharmaceutiques>

Par les cultures visées par des distances de sécurité de 10 m, en cas de réalisation de traitements herbicides avec des pulvérisateurs à rampe notamment, la distance de sécurité est de 5 m.

En cas de traitements nécessaires à la destruction et à la prévention de la propagation des organismes nuisibles réglementés au sens du I de l'article L. 251-3 du CRPM, les distances de sécurité peuvent ne pas s'appliquer, sous réserve de dispositions spécifiques précisées par l'arrêté de lutte ministériel ou préfectoral.

**La liste des produits exemptés des distances de sécurité** de l'arrêté de 27 décembre 2019.

- Produits figurant sur la liste des produits phytopharmaceutiques de biocontrôle établie par le ministre chargé de l'Agriculture et publiée au BO agri : <https://agriculture.gouv.fr/quest-ce-que-le-biocontrôle>
- Produits utilisables en **Agriculture Biologique** : <https://www.inao.gouv.fr/Les-signes-officiels-de-la-qualite-et-de-l'origine-SIQO/Agriculture-Biologique>
  - Produits composés d'une substance de base. Ce ne sont pas des produits nécessitant une AMM et il n'existe pas de liste exhaustive de ces produits. Cependant, les substances de base approuvées ainsi que leurs utilisations possibles sont répertoriées à l'adresse suivante :

<http://substances.itab.asso.fr/fiches-substances-de-base>

La liste des **produits avec une distance de sécurité incompressible de 20 m** est accessible sur le lien suivant :

<https://agriculture.gouv.fr/distances-de-securite-pour-les-traitements-phytopharmaceutiques-proximite-des-habitations>

### 3) Les modalités de dialogue et de conciliation entre les utilisateurs et les habitants concernés

La charte a pour but de favoriser la coexistence des activités dans les territoires ruraux dans un esprit de dialogue et de conciliation entre les agriculteurs, les habitants et les travailleurs présents de façon régulière à proximité de traitements.

C'est pourquoi, la charte d'engagements de La Réunion instaure un comité de suivi. La Chambre d'Agriculture de la Réunion, en lien avec les organisations syndicales représentatives qui élaborent la charte, désignent les membres du comité de suivi.

Ces membres sont choisis notamment parmi des représentants des organisations syndicales représentatives, des représentants de la Chambre d'Agriculture, des collectivités locales, du Préfet et des représentants de l'Association des Maires du Département de La Réunion (AMDR).

**Le comité de suivi se réunit au moins une fois par an** pour faire le point sur la mise en œuvre de la charte. Les comptes-rendus des réunions sont communiqués sur le site internet de la Chambre d'Agriculture, permettant d'informer sur l'état du dialogue et de la conciliation dans le département.

**En cas de difficulté ou de conflit constaté sur une commune par la mise en œuvre de la charte, le comité peut également se réunir.** Ils pourront en cas de besoin entendre les parties concernées et dresser un constat objectif de la situation et proposer un règlement du conflit dans l'objectif de la coexistence des activités dans les territoires.

### 4) Les modalités d'information préalable des résidents et des personnes présentes

Pour permettre l'information préalable des résidents et des personnes présentes, un dispositif collectif couplé à un dispositif individuel est mis en place.

**Le dispositif individuel** repose sur chaque agriculteur, avant toute réalisation d'un traitement phytopharmaceutique, hors produits de biocontrôle et hors produits composés uniquement de substances de base ou de substances à faible risque à proximité des zones attenantes aux bâtiments habités, des zones accueillant des groupes de personnes vulnérables et aux parties non bâties à usage d'agrément contiguës à ces bâtiments et des lieux accueillant des travailleurs de façon régulière.

Différents moyens de type visuel ou numérique peuvent être mis en œuvre, seuls ou en association. Il peut s'agir, **par exemple**, un drapeau rouge (ou orange) installé à l'entrée de la parcelle ou un gyrophare fixé sur le tracteur sera actionné lors de l'opération de traitement.

**Le dispositif collectif** peut reposer sur un bulletin mis en ligne sur le site de la Chambre d'Agriculture (<https://www.reunion.chambagri.fr/>) s'appuyant notamment sur les bulletins de santé du végétal s'ils existent et actualisé à plusieurs reprises pendant la campagne culturale.

Ces bulletins couvrent les cultures principales à La Réunion : la canne à sucre, le manguier, les agrumes, la tomate, la salade, le chou, l'ail, l'aubergine, le piment, la pomme de terre

# Modalités d'élaboration et de diffusion de la charte

## 1) Modalité d'élaboration

Lors de la réunion du COREDEF (Comité d'Orientation Recherche Développement Formation) du 30 mars 2022, la Chambre d'Agriculture de La Réunion a présenté aux différentes organisations professionnelles de filières, à l'Etat et aux syndicats représentatifs les mesures à prendre sur le territoire réunionnais engendrées par le décret et l'arrêté du 26 janvier 2022 ainsi que les lignes directrices de la charte en cours de rédaction.

Suite à la réunion de ce comité, un groupe de travail s'est mis en place avec la Chambre d'Agriculture. Ont été conviés à ce groupe de travail, les différents syndicats agricoles (JA, FDSEA, CGPER, et UPNA) et les représentants de l'Etat (DAAF) pour définir précisément le contenu de la charte. Une version avancée de la charte leur a été intégralement présentée le 13 avril 2022 (CGPER et DAAF absents), puis complètement validée le 26 avril 2022 (CGPER et DAAF absents).

Une fois le projet de charte amendé, il a été soumis au Préfet de département de la Réunion afin qu'il se prononce sur le caractère adapté des mesures de protection proposées et sur la conformité aux regards des exigences mentionnées à l'article D.253-46-1-2 du code rural.

Dès lors que le Préfet constate que les mesures de la charte sont adaptées aux circonstances propres à la charte et conformes, il met en consultation du public conformément à l'article L. 123-19-1 du code de l'environnement en vue de son adoption.

## 2) Modalité de diffusion

Pour favoriser le « bien vivre ensemble » sur le territoire réunionnais, la diffusion de la charte d'engagements une fois approuvée par arrêté préfectoral va se faire via différents supports.

- La charte d'engagements est publiée au recueil des actes administratifs et sur le site internet de la préfecture à l'adresse suivante ;
- Elle est également disponible sur les sites internet d'au moins une des organisations syndicales représentatives opérant à l'échelle du département et la Chambre Départementale d'Agriculture qui a participé à son élaboration ;
- Les utilisateurs professionnels que sont les agriculteurs sont informés de son approbation par des articles dans la presse agricole départementale. Le nouveau cadre d'utilisation des produits phytopharmaceutiques est également présenté lors de réunions d'information organisées par la Chambre d'Agriculture, les syndicats représentatifs, des coopératives et négoce concernés ;



- La charte d'engagements approuvée est transmise par ses initiateurs par courrier à l'ensemble des mairies du département, avec proposition de l'afficher en mairie afin d'informer l'ensemble des habitants de son existence et de favoriser le dialogue dans les territoires.

## **Modalités de révision de la charte d'engagements**

Toute modification de la présente charte d'engagements est conduite conformément aux dispositions du code rural et de la pêche maritime, hors mise à jour de la réglementation applicable.

## Sigles et acronymes :

**AMM** : Autorisation de Mise sur le Marché

**CRPM** : Code Rural et de la Pêche Maritime

**FDSEA** : Fédération Départementale des Syndicats d'Exploitants Agricoles

**JA** : Jeunes Agriculteurs

**CGPER** : Confédération Générale des Planteurs et Eleveurs de La Réunion

**UPNA** : Unis Pour Nos Agriculteurs

**EPHAD** : Etablissement d'hébergement pour personnes âgées dépendantes

**DAAF** : Direction de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt

**ZNT** : Zone Non Traitée